

Số: /KL-UBND

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2026

KẾT LUẬN

Nội dung tố cáo đối với ông Đoàn Đình Tùng - Phó Chủ tịch UBND xã Lưu Vệ (nguyên Chủ tịch UBND xã Quảng Định, huyện Quảng Xương (cũ))

Ngày 11/12/2025, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá đã ban hành Quyết định số 3880/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo đối với ông Đoàn Đình Tùng, nguyên Chủ tịch UBND xã Quảng Định, huyện Quảng Xương (cũ).

Theo nội dung báo cáo, tham mưu và đề xuất của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 125/BC-TTTH ngày 10/01/2026 về kết quả xác minh nội dung tố cáo đối với ông Đoàn Đình Tùng; Chủ tịch UBND tỉnh kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG TỐ CÁO

1. Nội dung tố cáo thứ nhất: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng không học cấp 3 (cấp trung học phổ thông) nhưng vẫn có bằng tốt nghiệp cấp 3.

a) Nội dung giải trình của ông Đoàn Đình Tùng

Tháng 9/2002 ông tham gia học Trung học phổ thông hệ bổ túc tại Trung tâm giáo dục thường xuyên và dạy nghề huyện Quảng Xương (cũ), kết thúc khóa học và thi tốt nghiệp ngày 06/6/2005. Ông đã được Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Thanh Hóa cấp bằng số hiệu 0448373 ngày 06/10/2005, vào sổ cấp bằng số QX - 348. Ông Đoàn Đình Tùng cung cấp cho Đoàn xác minh Bằng tốt nghiệp Trung học phổ thông hệ bổ túc số hiệu 0448373 ngày 06/10/2005, vào sổ cấp bằng số QX - 348 và học bạ (03 năm học: 2002-2003; 2003-2004; 2004-2005).

b) Kết quả xác minh, làm việc với Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Thanh Hóa

Ngày 18/12/2025, Đoàn xác minh do Chánh Thanh tra tỉnh thành lập đã làm việc với Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Thanh Hóa; kết quả:

- Ông Đoàn Đình Tùng, sinh ngày 03/7/1974; nơi sinh: Huyện Quảng Xương (cũ), tỉnh Thanh Hóa.

- Học sinh trường: Trung tâm Giáo dục thường xuyên và dạy nghề huyện Quảng Xương (cũ) đã tốt nghiệp tại kỳ thi tốt nghiệp bổ túc Trung học phổ thông ngày 06/6/2005 tại Hội đồng thi Thanh Hóa và được Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Thanh Hóa cấp bằng tốt nghiệp trung học phổ thông, hệ bổ túc ngày 06/10/2005; số vào sổ cấp bằng: QX-348.

2. Nội dung tố cáo thứ hai: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng, năm 2024 (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ)) đã đề dồng họ Đoàn Đình xây lăng mộ khoảng 1.000m² tại đồng Bái Mã Quan, xã Quảng Định (cũ) trên đất nông nghiệp.

a) Nội dung giải trình của ông Đoàn Đình Tùng

- Thời điểm ông Đoàn Đình Tùng đang là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ), dòng họ Đoàn Đình đã có đơn xin đất xây dựng khu lăng mộ cho 15 hộ gia đình. Người đứng đơn là ông Đoàn Đình Bốn (Chi trưởng Chi họ), đơn có xác nhận của Hội người cao tuổi, Chi ủy Chi bộ, Ban quản lý thôn và đại diện Ban công tác mặt trận thôn Thượng Đình 2.

- Sau khi nhận đơn, ông Đoàn Đình Tùng đã chuyển Giấy đề nghị của dòng họ Đoàn Đình cho ông Nguyễn Văn Hạnh, Phó Chủ tịch UBND xã phụ trách đất đai, nông nghiệp để xem xét, giải quyết.

- Ngày 21/6/2024, ông Đoàn Đình Tùng được điều động về công tác tại thị trấn Tân Phong và đến ngày 13/9/2024 (tức ngày 11/8 Âm lịch), Chi họ Đoàn Đình mới tiến hành khởi công xây khu lăng mộ (thời điểm này ông Đoàn Đình Tùng đã chuyển công tác).

b) Về hiện trạng sử dụng đất và xây dựng

- Ngày 18/12/2025, kết quả phối hợp với UBND xã Lưu Vệ (địa bàn sáp nhập mới) tổ chức kiểm tra thực địa tại nghĩa địa Bái Cây Kè, thôn Thượng Đình 2 cho thấy: Dòng họ Đoàn Đình đã xây dựng khu lăng mộ kiên cố, tường rào bằng đá, với diện tích là 182,7 m² (chiều rộng mặt đường 10,5m; chiều dài 17,4m); trên khu đất hiện có 22 ngôi mộ cát táng.

- Thời điểm xây dựng: Khởi công ngày 13/9/2024, hoàn thành khoảng tháng 11/2024; diện tích xây dựng 182,7 m² (vượt quy định tại Điều 12 Quy chế quản lý nghĩa trang thôn Thượng Đình 2 với quy định tối đa 5,0 m²/hộ hung táng và 3,0 m²/cát táng).

c) Về hồ sơ nguồn gốc đất đai qua các thời kỳ (hồ sơ địa chính)

Vị trí đất mà dòng họ Đoàn Đình đã xây dựng khu mộ được xác định:

- Theo bản đồ địa chính xã Quảng Định (cũ) đo đạc năm 1994: Khu đất thuộc một phần thửa đất số 1531 và một phần thửa đất số 1532, tờ bản đồ địa chính số 01; sổ mục kê ghi: Đất lúa (LUC) do UBND xã quản lý.

- Theo bản đồ địa chính xã Quảng Định (cũ) đo đạc năm 2002: Khu đất thuộc một phần thửa đất số 2223 và một phần thửa đất số 2224, tờ bản đồ địa chính số 01; sổ mục kê ghi: Đất lúa (LUC) do UBND xã quản lý.

- Theo bản đồ địa chính xã Quảng Định (cũ), đo đạc năm 2013: Khu đất thuộc thửa đất số 27 và một phần thửa đất số 26, tờ bản đồ địa chính số 10; sổ mục kê ghi: Đất lúa (LUC) do UBND xã quản lý.

d) Về hồ sơ xin phép và quy trình xử lý của UBND xã

- Ngày 21/5/2024, Cành 2, Chi 2 họ Đoàn Đình có "Giấy đề nghị về việc xin cấp đất xây khu lăng mộ" gửi UBND xã Quảng Định (cũ). Đơn có xác nhận của đại diện Chi ủy Chi bộ, Ban quản lý thôn, Ban công tác mặt trận thôn và Hội người cao tuổi.

- Trên đơn đề nghị, ông Đoàn Đình Tùng (Thời điểm ngày 21/5/2025 là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ)) đã ghi bút phê: “*Chuyển đ/c Nguyễn Văn Hạnh PCT UBND chỉ đạo xem xét giải quyết theo đơn đề nghị của các hộ gia đình*”.

- Ngày 22/5/2024, ông Nguyễn Văn Hạnh, Phó Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) đã ký xác nhận vào giấy xin cấp đất xây khu lăng mộ của dòng họ Đoàn Đình.

- Ngày 18/12/2025, Đoàn xác minh đã làm việc với ông Nguyễn Văn Hạnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ); kết quả: Ngày 21/5/2024, ông Đoàn Đình Bốn, Chi họ Đoàn Đình có đơn đề nghị xin đất xây dựng lăng mộ gửi UBND xã Quảng Định (cũ) và theo nhiệm vụ được phân công, đến ngày 22/5/2024 ông đã xác nhận (hình thức là ký tên và đóng dấu của UBND xã) vào đơn của dòng họ Đoàn Đình đề nghị xây dựng lăng mộ. Đến cuối tháng 9 năm 2024, dòng họ Đoàn Đình xây dựng khu mộ nhưng không báo cáo xin phép chính quyền. Tháng 10/2024, khi phát hiện dòng họ Đoàn Đình xây dựng khu mộ tại nghĩa địa Bái Cây kè, thôn Thượng Đình 2, xã Quảng Định (cũ), UBND xã Quảng Định (cũ) đã yêu cầu đại diện dòng họ tạm dừng việc xây dựng để hoàn thiện các thủ tục có liên quan đến việc xây dựng; tuy nhiên, tại thời điểm này việc xây dựng khu mộ Cánh 2, Chi 2 họ Đoàn Đình đã cơ bản hoàn thành và đã thực hiện di chuyển các ngôi mộ vào trong khu mộ mới xây dựng.

3. Nội dung tố cáo thứ ba: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng, năm 2021 (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định cũ) đã xác định hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh, bà Lê Thị Phan là đối tượng được bồi thường, giải phóng mặt bằng tại khu vực cánh đồng Nổ Đó, thôn Trung Đình, xã Quảng Định (cũ) không đúng đối tượng (theo bà Hiền, gia đình bà mới đúng là đối tượng được bồi thường).

Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án quy hoạch điểm dân cư, xen cư xã Quảng Định (cũ) tại khu vực Cánh đồng Nổ Đó, thôn Trung Đình:

- *Về danh sách các hộ gia đình thuộc đối tượng thu hồi đất:* Tại Quyết định số 8170/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND huyện Quảng Xương (cũ) về việc thu hồi đất thực hiện dự án quy hoạch điểm dân cư, xen cư xã Quảng Định; theo đó: Danh sách các hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi không có tên hộ ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan.

- *Về phê duyệt phương án bồi thường:* Tại Quyết định số 8275/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND huyện Quảng Xương (cũ) về việc phê duyệt phương án, dự toán bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án quy hoạch điểm dân cư, xen cư xã Quảng Định (thực hiện trên Mặt bằng quy hoạch kèm theo Quyết định số 3251/QĐ-UBND và Quyết định số 3252/QĐ-UBND ngày 09/7/2021); theo đó: Danh sách các đối tượng được phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ kèm theo Quyết định số 8275/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND huyện Quảng Xương (cũ) không có tên ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan.

- Ngày 30/12/2025, Đoàn xác minh nội dung tố cáo do Chánh Thanh tra tỉnh thành lập đã làm việc với UBND xã Lưu Vệ để kiểm tra, xác minh thông tin liên quan đến đối tượng ảnh hưởng phải thu hồi đất và đối tượng được bồi

thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án quy hoạch điểm dân cư, xen cư xã Quảng Định; theo đó: Việc bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng dự án tại khu vực Cánh đồng Nổ Đổ, thôn Trung Đình, xã Quảng Định (cũ) không có hộ ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan.

4. Nội dung tố cáo thứ tư: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định cũ) đã cho phép ông Đoàn Đình Lễ chuyển mục đích đất từ đất thầu khoán (đất 5% UBND xã quản lý) sang đất ở tại thôn Thượng Đình 2, xã Quảng Định không đúng quy định.

a) Giải trình của ông Đoàn Đình Tùng

- Thời điểm lập hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đoàn Đình Lễ là đầu năm 2019. Thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thuộc thẩm quyền của UBND huyện Quảng Xương (cũ). Đồng thời, toàn bộ hồ sơ công khai và kết thúc công khai, tờ trình, đều do ông Nguyễn Văn Tuấn, nguyên Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) nhiệm kỳ 2015 - 2020 ký;

- Sau Đại hội Đại biểu Đảng bộ xã Quảng Định (cũ) thì ông Nguyễn Văn Tuấn được luân chuyển về xã Quảng Giao (cũ) và đến tháng 6/2020, ông Đoàn Đình Tùng mới được bầu làm Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ), nhiệm kỳ 2020 - 2025.

b) Về nguồn gốc sử dụng đất của hộ ông Đoàn Ngọc Lễ

Tại Văn bản số 78/TTr-UBND ngày 26/9/2019 của UBND xã Quảng Định (cũ) thì nguồn gốc sử dụng đất của hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ là đất tự chiếm dụng và xây dựng nhà ở hoàn thiện từ năm 1995 và được sửa chữa nhiều lần cho đến trước ngày 01/7/2004. Tình trạng sử dụng đất đã xây dựng nhà ở từ năm 1995; hiện trạng sử dụng đất đai là đất không có tranh chấp; phù hợp với định hướng quy hoạch sử dụng đất trong khu dân cư.

c) Kết quả xác minh hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

- Theo hồ sơ địa chính đo đạc theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ) đo vẽ năm 1985: Vị trí khu đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng thuộc một phần thửa đất số 51, tờ bản đồ địa chính số 04 với diện tích 46.800 m²; sổ mục kê ghi loại đất: Hồ và do hợp tác xã quản lý.

- Theo Bản đồ địa chính xã Quảng Định đo đạc năm 1994: Khu đất thuộc một phần thửa đất số 305, diện tích nguyên thửa 1.844 m² và một phần thửa đất số 307, diện tích nguyên thửa 6.542 m², tờ bản đồ địa chính số 03; sổ mục kê ghi loại đất: Hồ và do hợp tác xã quản lý.

- Theo Bản đồ địa chính xã Quảng Định đo đạc năm 2013: Khu đất thuộc một phần thửa đất số 186, diện tích nguyên thửa 3.961,9 m² và một phần thửa đất số 214, diện tích nguyên thửa 3.823,9 m², tờ bản đồ địa chính số 11; sổ mục kê ghi loại đất: Đất chuyên dùng (UBS) và do UBND xã quản lý.

Như vậy, theo hồ sơ địa chính qua các thời kỳ thì diện tích đất hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng là đất do hợp tác xã quản lý (Hồ sơ địa chính đo đạc theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ) đo đạc năm 1985; hồ sơ địa chính xã Quảng Định đo đạc năm 1994) và đất do UBND xã quản lý (hồ sơ địa chính xã Quảng Định đo đạc năm 2013).

d) Kết quả xác minh hồ sơ liên quan về quy hoạch sử dụng đất tại vị trí công nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Đoàn Đình Lễ

Kết quả kiểm tra hồ sơ quy hoạch sử dụng đất huyện Quảng Xương qua các thời kỳ (từ năm 2014 đến năm 2024) cho thấy:

- Theo Quyết định số 3159/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015), huyện Quảng Xương; theo đó: Vị trí thửa đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng thuộc định hướng quy hoạch là đất LUC (đất chuyên trồng lúa).

- Theo Quyết định số 1636/QĐ-UBND ngày 03/5/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Quảng Xương: Vị trí thửa đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng với định hướng quy hoạch là đất LUC (đất chuyên trồng lúa).

- Theo Quyết định số 2323/QĐ-UBND ngày 30/6/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023, huyện Quảng Xương: Vị trí thửa đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng được định hướng quy hoạch là đất LUC (đất chuyên trồng lúa).

- Theo Quyết định số 1234/QĐ-UBND ngày 28/3/2024 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2024, huyện Quảng Xương: Vị trí thửa đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ sử dụng với định hướng quy hoạch là đất LUC (đất chuyên trồng lúa).

Như vậy, toàn bộ diện tích thửa đất mà hộ gia đình hộ ông Đoàn Ngọc Lễ được UBND huyện Quảng Xương công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2019 thuộc quy hoạch đất trồng lúa (không phải đất quy hoạch khu dân cư).

e) Về hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Đoàn Ngọc Lễ

- Ngày 28/6/2019, ông Đoàn Ngọc Lễ có đơn xin cam kết chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. UBND xã Quảng Định (cũ), thời kỳ ông Nguyễn Văn Tuấn là Chủ tịch UBND xã đã xác nhận nguồn gốc: Gia đình tự ra xây dựng nhà ở từ năm 1991, sửa chữa trước 01/7/2004.

- Ngày 26/9/2019, Chủ tịch UBND xã Quảng Định là ông Nguyễn Văn Tuấn đã ký ban hành Tờ trình số 78/TTr-UBND đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ tại một phần thửa đất số

185-1, tờ bản đồ địa chính số 11, bản đồ địa chính xã Quảng Định, đo đạc năm 2013 với diện tích đề nghị là 328m² (trong đó có: 200m² đất ở, 128m² đất cây lâu năm); nguồn gốc sử dụng đất của hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ là đất tự chiếm dụng và xây dựng nhà ở hoàn thiện từ năm 1995 và được sửa nhiều lần cho đến trước ngày 01/7/2014.

- Ngày 2/10/2019, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất đã có phiếu chuyển thông tin để xác định nghĩa vụ tài chính về đất đai gửi Chi cục Thuế huyện Quảng Xương (cũ); theo đó: Diện tích đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ phải nộp tiền sử dụng đất là 328m²; trong đó: Đất ở 200m², đất vườn 128m².

- Ngày 03/10/2019, Chi cục Thuế huyện Quảng Xương (cũ) đã ban hành Thông báo nộp thuế số LBT 1940149-TK0011747/TB-CCT đối với hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ; theo đó: Số tiền sử dụng đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ phải nộp để được công nhận quyền sử dụng đất là 31.720.000 đồng (Theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất).

- Ngày 01/10/2019, ông Nguyễn Đình Dự, Phó Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương (cũ) đã ký ban hành Quyết định số 4747/QĐ-UBND công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ, bà Trần Thị Tiến với diện tích 328m² đất (gồm: 200m² đất ở, 128m² đất vườn).

- Ngày 24/10/2019, UBND huyện Quảng Xương (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CT 443380 cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ (Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do ông Nguyễn Đình Dự, Phó Chủ tịch UBND huyện ký).

- Sau khi được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, ông Đoàn Ngọc Lễ và bà Trần Thị Tiến đã tặng cho con trai là ông Đoàn Đình Cường (sinh năm 1986) với diện tích đất tặng cho 228m² đất (gồm: 150m² đất ở và 78m² đất cây lâu năm).

- Ngày 13/12/2019, UBND huyện Quảng Xương (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CU 519458 cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ với tổng diện tích cấp đổi lại là 100m² (trong đó: Đất ở 50m²; đất vườn 50m²).

- Ngày 13/12/2019, UBND huyện Quảng Xương (cũ) đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CU 519459 cho ông Đoàn Đình Cường với diện tích 228m² (trong đó: Đất ở 150m²; đất vườn 78m²).

f) Kết quả làm việc với UBND xã Lưu Vệ

Kết quả làm việc ngày 30/12/2025 với UBND xã Lưu Vệ với UBND xã Lưu Vệ để xác định nguồn gốc đất đai, loại đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ được công nhận quyền sử dụng đất hiện nay: Vị trí thửa đất mà hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ và bà Trần Thị Tiến được công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 186, tờ bản đồ địa chính số 11 với diện tích 328 m² (gồm: 200 m² đất ở; 128 m² đất trồng cây lâu năm); địa chỉ: Thôn Thượng Đình 2, xã Quảng Định (cũ) (nay là thôn Thượng Đình 2, xã Lưu Vệ) là đất nông

nghiệp do UBND xã Quảng Định (cũ) quản lý, không phải là diện tích đất công ích 5% do UBND xã Quảng Định (cũ) quản lý.

II. NHẬN XÉT VÀ KẾT LUẬN

1. Nội dung tố cáo thứ nhất: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng không học cấp 3 (cấp trung học phổ thông) nhưng vẫn có bằng tốt nghiệp cấp 3.

Kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh cho thấy: Ông Đoàn Đình Tùng đã học tại Trung tâm giáo dục thường xuyên và dạy nghề huyện Quảng Xương (cũ) và đã tốt nghiệp tại kì thi tốt nghiệp bổ túc trung học phổ thông ngày 06/6/2005 tại Hội đồng thi Thanh Hóa; ông Đoàn Đình Tùng đã được Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Thanh Hóa cấp bằng tốt nghiệp trung học phổ thông, hệ bổ túc ngày 06/10/2005.

Như vậy, công dân tố cáo ông Đoàn Đình Tùng không học cấp 3 (cấp trung học phổ thông) nhưng vẫn có bằng cấp 3 là sai.

2. Nội dung tố cáo thứ hai: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng, năm 2024 (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ)) đã để dòng họ Đoàn Đình xây lăng mộ khoảng 1.000m² tại đồng Bái Mã Quan, xã Quảng Định (cũ) trên đất nông nghiệp.

a) Ông Đoàn Đình Bốn, đại diện Chi họ Đoàn Đình đã xây dựng khu lăng mộ với diện tích 182,7 m² trên đất chuyên trồng lúa nước (LUC) khi chưa có quyết định chuyển mục đích sử dụng đất của cơ quan có thẩm quyền là không đúng quy định tại khoản 1 Điều 121 Luật Đất đai 2024 (có hiệu lực từ 01/8/2024) với hành vi vi phạm: Sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép.

b) Ông Nguyễn Văn Hạnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) là người chịu trách nhiệm trực tiếp ký xác nhận cho ông Đoàn Đình Bốn, đại diện Chi họ Đoàn Đình xây dựng khu lăng mộ trên đất chuyên trồng lúa là vi phạm Điều 59 Luật Đất đai 2013 quy định về thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất (UBND cấp xã không có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất lúa).

c) UBND xã Quảng Định (cũ) thời kỳ từ tháng 9/2024 - 11/2024 đã buông lỏng quản lý Nhà nước về đất đai, không phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời hành vi vi phạm ngay từ khi dòng họ Đoàn Đình khởi công xây dựng khu lăng mộ. Trách nhiệm người đứng đầu giai đoạn này thuộc về ông Lê Thanh Bình - Chủ tịch UBND xã đương nhiệm, vi phạm quy định tại điểm b khoản 1 Điều 241 Luật Đất đai 2024 về trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm pháp luật đất đai.

d) Nội dung tố cáo ông Đoàn Đình Tùng để dòng họ xây dựng khu lăng mộ năm 2024 là không đúng về mặt thời điểm chịu trách nhiệm trực tiếp. Thời điểm dòng họ Đoàn Đình khởi công (13/9/2024) và hoàn thành (tháng 11/2024), ông Đoàn Đình Tùng đã chuyển công tác và giữ chức vụ Chủ tịch UBND thị trấn Tân Phong (từ ngày 21/6/2024). Do đó, ông Đoàn Đình Tùng không chịu trách nhiệm trong việc buông lỏng quản lý trật tự xây dựng tại thời điểm xảy ra sự việc. Việc ông Đoàn Đình Tùng, Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) nhận đơn

của dòng họ Đoàn Đình ngày 21/5/2024 và ghi bút phê: "*Chuyển đ/c Nguyễn Văn Hạnh PCT UBND chỉ đạo xem xét giải quyết theo đơn đề nghị của các hộ gia đình*" là chưa chặt chẽ, thiếu kiểm soát hồ sơ ban đầu.

e) Như vậy, đối với nội dung tố cáo thứ hai: Công dân tố cáo có đúng, có sai, cụ thể:

- *Tố cáo đúng*: Việc dòng họ Đoàn Đình xây dựng khu lăng mộ kiên cố trên thửa đất số 27 và một phần thửa đất số 26, tờ bản đồ địa chính số 01, bản đồ địa chính xã Quảng Định, đo đạc năm 2013; sổ mục kê là đất lúa (LUC) khi chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất là không đúng quy định.

- *Tố cáo sai*: Ông Đoàn Đình Tùng (thời kỳ là Chủ tịch UBND xã Quảng Định): Năm 2024, đã đề dòng họ Đoàn Đình xây dựng khu lăng mộ khoảng 1.000m² đất trên đất nông nghiệp là sai. Ông Đoàn Đình Tùng không chịu trách nhiệm người đứng đầu về việc đề xảy ra xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, do thời điểm xảy ra hành vi vi phạm vào tháng 9/2024, khi đó ông không còn là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ).

f) Trách nhiệm về các khuyết điểm, sai phạm

- Ông Nguyễn Văn Hạnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) là người chịu trách nhiệm trực tiếp khi ký xác nhận vào đơn đề nghị của dòng họ Đoàn Đình đề nghị xây dựng mộ trên đất chuyên trồng lúa; vi phạm Điều 59 Luật Đất đai 2013 quy định về thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất.

- UBND xã Quảng Định (cũ), giai đoạn tháng 9/2024 - 11/2024: Chịu trách nhiệm trong việc buông lỏng quản lý Nhà nước về đất đai, không phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời hành vi vi phạm ngay từ khi dòng họ Đoàn Đình khởi công xây dựng khu lăng mộ. Trách nhiệm người đứng đầu giai đoạn này thuộc về ông Lê Thanh Bình - Chủ tịch UBND xã Quảng Định đương nhiệm, vi phạm quy định tại Điều 235 Luật Đất đai 2024 về trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm pháp luật đất đai. Trách nhiệm thuộc về ông Trần Thanh Tùng, nguyên Công chức địa chính xã trong việc không kiểm tra, không kịp thời phát hiện và tham mưu xử lý vi phạm theo quy định.

3. Nội dung tố cáo thứ ba: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng, năm 2021 (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định cũ) đã xác định hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh, bà Lê Thị Phan là đối tượng được bồi thường, giải phóng mặt bằng tại khu vực cánh đồng Nổ Đót, thôn Trung Đình, xã Quảng Định (cũ) không đúng đối tượng (theo bà Hiền, gia đình bà mới đúng là đối tượng được bồi thường).

a) Theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai 2013 quy định về thẩm quyền thu hồi đất "*Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất trong các trường hợp sau đây: Thu hồi đất đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư*": Như vậy, thẩm quyền quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân thuộc về Ủy ban nhân

dân huyện Quảng Xương (cũ). UBND xã Quảng Định (cũ), Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) không có thẩm quyền ban hành quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng.

b) Hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan không có tên trong danh sách các hộ gia đình thuộc đối tượng thu hồi đất theo Quyết định số 8170/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND huyện Quảng Xương (cũ); hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan không có tên trong danh sách kèm theo Quyết định số 8275/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND huyện Quảng Xương (cũ) về việc phê duyệt phương án, dự toán bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Diêm dân cư, xen cư xã Quảng Định (cũ).

c) Hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh và bà Lê Thị Phan không thuộc danh sách đối tượng bị thu hồi đất để thực hiện dự án quy hoạch diêm dân cư, xen cư xã Quảng Định, huyện Quảng Xương (cũ) tại khu vực Cánh đồng Nổ Đó.

Như vậy, công dân tố cáo ông Đoàn Đình Tùng, năm 2021 khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) đã xác định hộ gia đình ông Bùi Khắc Thanh, bà Lê Thị Phan là đối tượng được bồi thường, giải phóng mặt bằng tại khu vực cánh đồng Nổ Đó, thôn Trung Đình, xã Quảng Định là sai.

4. Nội dung tố cáo thứ tư: Tố cáo ông Đoàn Đình Tùng (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định cũ) đã cho phép ông Đoàn Đình Lễ chuyển mục đích đất từ đất thầu khoán (đất 5% UBND xã quản lý) sang đất ở tại thôn Thượng Đình 2, xã Quảng Định không đúng quy định.

a) Việc UBND huyện Quảng Xương ban hành Quyết định số 4747/QĐ-UBND ngày 01/10/2019 công nhận quyền sử dụng đất ở cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ trên vị trí đất có nguồn gốc là đất Hồ do UBND xã quản lý và được định hướng quy hoạch là Đất lúa (LUC) là vi phạm điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Đất đai 2013: "*Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này... nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất...*". Thực tế, vị trí đất này không phù hợp với định hướng quy hoạch sử dụng đất (là đất chuyên trồng lúa), không đủ điều kiện để được công nhận quyền sử dụng đất ở.

b) Việc lập hồ sơ và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ vào thời điểm năm 2019: Tại thời điểm này, Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) là ông Nguyễn Văn Tuấn (không phải ông Đoàn Đình Tùng) nên nội dung công dân tố cáo ông Đoàn Đình Tùng đã cho phép ông Đoàn Đình Lễ chuyển mục đích sử dụng đất là không đúng đối tượng và thời điểm.

c) Ngày 24/10/2019, UBND huyện Quảng Xương (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CT 443380 cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ (ông Nguyễn Đình Dự, Phó Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương (cũ) ký) là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 101 Luật Đất đai 2013 và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất này thuộc trường hợp phải thu hồi theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 152 Luật Đất đai 2024.

Tuy nhiên, thửa đất đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ lại đã được chuyển nhượng một phần (tặng cho) và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CU 519459 ngày 13/12/2019 cho ông Đoàn Đình Cường (con trai ông Đoàn Ngọc Lễ và bà Trần Thị Tiến) với diện tích 228m². Phần diện tích còn lại (100m²) đã được cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CU 519458 ngày 13/12/2019. Vì vậy, không thể thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành CU 519459 ngày 13/12/2019 đã cấp cho hộ gia đình ông Đoàn Đình Cường theo quy định tại khoản 4 Điều 152 Luật Đất đai 2024.

d) Như vậy, từ kết quả xác minh và quy định của pháp luật nêu trên thì nội dung tố cáo này của công dân tố cáo có đúng, có sai, cụ thể:

- *Tố cáo đúng*: Việc UBND huyện Quảng Xương (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ - bà Trần Thị Tiến là không đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013.

- *Tố cáo sai*: Nội dung công dân tố cáo ông Đoàn Đình Tùng (khi là Chủ tịch UBND xã Quảng Định cũ) đã cho phép ông Đoàn Đình Lễ chuyển mục đích sử dụng đất từ đất thầu khoán sang đất ở trái quy định là sai. Bởi vì, tại thời điểm xảy ra sự việc (năm 2019), ông Đoàn Đình Tùng không còn giữ chức vụ Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ) và không ký hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất này.

e) Trách nhiệm trong việc để xảy ra vi phạm, khuyết điểm

- Ông Nguyễn Văn Tuấn, nguyên Chủ tịch UBND xã Quảng Định (cũ); ông Nguyễn Văn Thành, nguyên công chức Địa chính - Xây dựng thuộc UBND xã Quảng Định (cũ) chịu trách nhiệm trong việc xác nhận vào hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ - bà Trần Thị Tiến không đúng nguồn gốc đất đai và sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

- Ông Mã Văn Thanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quảng Xương (cũ); ông Hoàng Văn Long, nguyên Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quảng Xương (cũ), nguyên Giám đốc Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất huyện Quảng Xương (cũ) vi phạm trong việc thẩm tra điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, tham mưu cho UBND huyện Quảng Xương (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ, bà Trần Thị Tiến không phù hợp quy hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

- Ông Nguyễn Đình Dự, nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương (cũ) là người ký ban hành Quyết định số 4747/QĐ-UBND ngày 01/10/2019 công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ, bà Trần Thị Tiến.

- Ông Trần Văn Công, nguyên Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương (cũ) chịu trách nhiệm của người đứng đầu khi để xảy ra các khuyết điểm, sai phạm trong việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ, bà Trần Thị Tiến.

III. BIỆN PHÁP XỬ LÝ, KHẮC PHỤC

Từ kết quả xác minh nội dung tố cáo và tham mưu, đề xuất của Thanh tra tỉnh (Thanh tra tỉnh chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật, trước Chủ tịch UBND tỉnh liên quan về tính chính xác, sự phù hợp với quy định của pháp luật liên quan về thông tin, số liệu, tài liệu, hồ sơ được thu thập và những nhận định, đánh giá, kết luận trong quá trình kiểm tra, xác minh nội dung tố cáo của công dân); Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo, yêu cầu:

1. UBND xã Lưu Vệ

a) Tiếp tục tăng cường trách nhiệm trong quản lý Nhà nước về đất đai, xây dựng, giải quyết khiếu nại, phản ánh, tố cáo theo đúng quy định của pháp luật và chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh tại các văn bản liên quan.

b) Triển khai, thực hiện đầy đủ, nghiêm túc trình tự, thủ tục, tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có hình thức xử lý đối với các tập thể, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý có sai phạm liên quan trong việc không kiểm tra, phát hiện và ngăn chặn, xử lý kịp thời việc vi phạm về xây dựng trái phép (nội dung tố cáo thứ hai) đã nêu tại điểm 2 Mục II văn bản này; việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không đúng quy định cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ và hộ gia đình ông Đoàn Đình Cường (nội dung tố cáo thứ tư) đã nêu tại điểm 2 Mục II văn bản này; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thực hiện (qua Sở Nội vụ, Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp và tham mưu) trước ngày 10/3/2026.

c) Khẩn trương rà soát, lập hồ sơ xử lý đối với ông Đoàn Đình Bốn (đại diện dòng họ Đoàn Đình) về hành vi xây dựng công trình trái phép trên đất nông nghiệp theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

d) Tập trung chỉ đạo, xử lý, khắc phục dứt điểm những vi phạm trong việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Đoàn Ngọc Lễ và hộ gia đình ông Đoàn Đình Cường theo quy định tại Điều 152 Luật Đất đai 2024; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thực hiện (qua Sở Nông nghiệp và Môi trường, Thanh tra tỉnh để tiếp tục theo dõi, tổng hợp và tham mưu) trước ngày 28/02/2026. Trường hợp có nội dung vượt thẩm quyền thì báo cáo, đề xuất, kiến nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền để xử lý vi phạm (nếu có) theo đúng quy định.

2. Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền, căn cứ kết luận nội dung tố cáo nêu trên và quy định của pháp luật để chỉ đạo, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát và hướng dẫn UBND xã Lưu Vệ chấp hành thực hiện đầy đủ, nghiêm túc trình tự, thủ tục, hồ sơ liên quan về xử lý vi phạm trong lĩnh vực đất đai, xử lý, khắc phục vi phạm về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo đúng quy định của pháp luật.

3. Giao Sở Nội vụ

a) Chỉ đạo, theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, giám sát UBND xã Lưu Vệ trong triển khai, tổ chức thực hiện việc xử lý, làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân cán bộ, công chức đã để xảy ra vi phạm nêu trên theo đúng quy định.

b) Rà soát, kịp thời tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, xử lý trách nhiệm đối với những cán bộ, công chức thuộc diện UBND tỉnh quản lý theo quy định của pháp luật.

4. Giao Thanh tra tỉnh

a) Tăng cường trách nhiệm quản lý Nhà nước trong tham mưu, chỉ đạo, xử lý, giải quyết dứt điểm các vụ việc, nội dung khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh theo đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật hiện hành.

b) Chủ trì, phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh kịp thời gửi kết luận nội dung tố cáo đến người bị tố cáo, cơ quan, tổ chức quản lý người bị tố cáo và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; tham mưu, thông báo đầy đủ kết luận nội dung tố cáo đến người tố cáo theo quy định.

c) Lưu giữ, quản lý, khai thác, bảo quản toàn bộ hồ sơ, bằng chứng, tài liệu (bản giấy và bản điện tử) liên quan trong quá trình tham mưu, giải quyết tố cáo liên quan đến vụ việc theo quy định.

5. Giao Văn phòng UBND tỉnh phối hợp với Thanh tra tỉnh gửi kết luận nội dung tố cáo đến người bị tố cáo, cơ quan, tổ chức quản lý người bị tố cáo và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; công khai, đăng tải kết luận nội dung tố cáo trên cổng thông tin điện tử theo quy định./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/cáo);
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và MT; Nội vụ;
- Thanh tra tỉnh;
- Đảng ủy, UBND xã Lưu Vệ;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

(MC01.01.26)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Cao Văn Cường